

讓大阪充滿生機和歡笑

願景規劃・大阪

2008年12月



前言...

◇為什麼現在要制定願景規劃？

· 通過大阪維新項目(草案)，為重建財政已提供了一條明道，作為下一個手段開始創建美好未來的大阪。

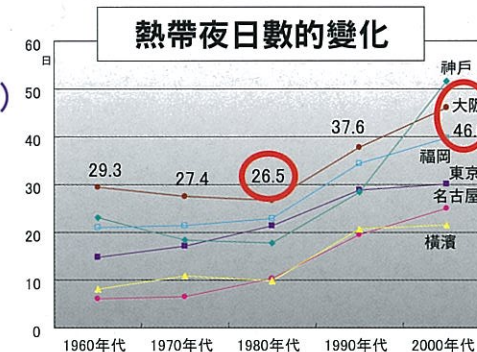
◇該願景規劃的目的如下

- 為了與府民一起推進一個生機勃勃的大阪未來構想，根據2025年為最終目標的綜合計劃，在充分考慮制定後的變化以及大阪維新項目(草案)的宗旨，讓府民們易懂展現的今後大阪之未來形象。
- 放眼關西和全世界，發揚自助與互助的精神，充分發揮大阪的優勢，與府民一起為實現人人生活幸福與和諧平等的美好社會而共同努力。



◇隨著地球環境的變化，熱帶夜的增加，使大阪的夏天氣溫也變得越來越高

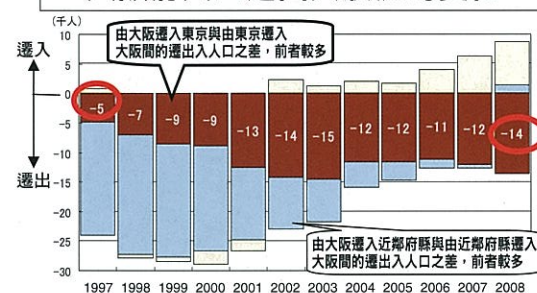
- 最低氣溫25度以上的熱帶夜的天數有不斷增加的趨勢
- 1980年代 約有27天 → 2000年代有46天(1.7倍)



◇遷入大阪的人口雖有增加，但還是比不上東京圈

- 與東京相比，由大阪遷入東京圈的人口多
- 1996年 5千人 → 2007年 1萬4千人(約3倍)

大阪府人口遷出入狀況的變化



◇街上犯罪案件雖然減至一半，但犯罪案件數持續為全國倒數第一

- 被確認的街上犯罪案件數仍然居多
- 2007年 11萬件(倒數第2位為東京，9萬件)

◇中小學生的學力問題

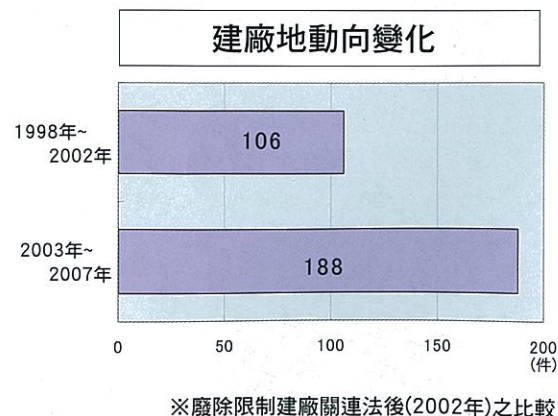
- 經全國學力考試，大阪中小學生的平均學力很低
- 小學 第41位，初中 第45位(公立學校)

制定“綜合計劃(2000年)”後的主要變化

◇抱有理想的學生人數的比率正在不斷減少

- 抱有理想學生人數的比率(初中) 2000年為77.5%→2007年為66.2%(-11.3)
- 抱有理想學生人數的比率(高中) 2000年為76.3%→2007年為65.0%(-11.3)
- 認為大阪仍然充滿生機的府民人數的比率 2000年為37.1%→2007年為36.4%(-0.7)
- 感到自己仍然眷戀本地區的府民人數的比率 2000年為72.9%→2007年為72.8%(-0.1)

◇使大阪海灣地區等成為最先進工廠等的建廠之地



大阪的發展方向



充滿生機和歡笑的大阪

視點

- ◇獨一無二和首屈一指
- ◇根據關西圈各地區的特點明確分工 各盡其責，盡力發揮各地區的優勢
- ◇分權、民間主導



大阪的未來藍圖

■領先世界產業的大阪



■水與綠色豐富的新能源城市—大阪



■“美玉佳夢之城 (Museum)”—大阪



■男女老少都感到最安全、最安心之城—大阪



■教育質量首屈一指之城—大阪



領先世界產業的大阪

大阪是關西地區人、物、信息的交流基地，在此雲集了來自國內外的各種企業和各行精英，大阪已成為世界有數的一產大業城市。

(未來形象)

【首屈一指的物產業城市】

(在此項目表示大阪未來形象的實現狀況)

製造行業的出貨額（員工300人以下的廠商）、以北大阪為中心的生物研究基地在世界上的地位等

利用大阪擁有高超的製造技術能力的優勢，並由這些先進技術支撐的以大阪海灣地區為中心的新能源“北大阪生物研究基地”以及可與世界相媲美的會展設施，大阪已經成為一座便於創業和充滿商機的城市，並雲集了來自國內外的各種企業和人才。

支援奮戰中的大阪中小企業的策略

- 招致國際性的大規模洽談會、加強經營根基和為開拓中小企業的銷路採取的綜合措施
- 為其資金籌備提供方便，大力支援中小以及風險企業
- 建設具有個性主題的獨一無二的商業街
- 通過對製造企業的技術革新、環境和新能源、機器人關聯產業等新一代的主導產業的投資的促進、外資企業招致等活動來完成產業的集聚等

使大阪成為國際金融基地的策略

- 搞活以大阪證券交易所為中心的衍生性金融商品交易
- 培養和確保世界級金融商貿人才
- 加強與亞洲等國的國際金融聯網等

使大阪成為世界頂級生物技術研究基地的策略

- 通過租借實驗室和設立生物研究基金等，使“彩都”成為生物開發企業集聚的地區
- 充分發揮尖端醫療開發特區的作用，促進新藥、醫療器械的研究和實用化，加強信息交流、國際協助等

【獨一無二的世界物流基地的城市】

認為大阪的物流效率較高的物流企業的比例等



由於建立了以關西國際機場、阪神港為中心的公路網，以夢洲地區為主的大阪已成為物流和交流的世界基地正在發揮著極大的作用。

建立更加方便的海陸空交通網的策略

- 提高大阪灣各港口的手續效率，加強國際競爭能力
- 充實國際貨物航班的通航次數，提高關西國際機場的物流功能
- 完成淀川左岸線延伸部的整建計劃，建立促進物流發展的交通網
- 構築方便利用的高速公路的收費體系等



【就業率在日本首屈一指的城市】

就業率、身心障礙者僱用率等



大阪已經成為一個不論是在大阪接受過教育的學生，還是老年人或身心障礙者，誰都能充分發揮自己能力，適才適用，愉快地進行工作的城市。

實現在大阪誰都能就業的策略

- 為了完成法定僱用率的目標，積極招致“特例子公司”等，促進和支援企業僱用身心障礙者
- 如玉川高等支援學校那樣，開設通過就業教育使智能障礙的學生能夠自立於社會的支援學校
- 熱情關懷福利設施等的身心障礙者，耐心積極地幫助他們完成從就業到公司定位
- 加強JOB咖啡店（青少年職業培訓·介紹所）的功能，或根據職業卡上記錄的職業培訓履歷，充分利用自由職業或無職業的年輕人原有的工作能力，為他們提供一個良好的僱用環境
- 推動工作和生活平衡，建成一個男女均適宜的工作環境
- 建成一個適宜老年人的工作環境等



水與綠色豐富的新能源城市—大阪

大阪集聚了下一代環保和能源產業，並推進了與關西地區其他城市的環保方面的相互協作，形成了從海到山都有“綠色走廊”，大阪已經成為一個環保先進的城市。

【首屈一指的新能源城市】 太陽能發電系統的引進狀況、環保車的普及狀況等

由於利用太陽能發電或環保車等的新能源，有效地抑制了溫室化廢氣的排放量，使大阪已經成為一個集聚家電、環保、能源產業等的在世界上引以為豪的環保城市。

在大阪普及新能源、環保車的戰略

- 擴大在住宅、企事業單位等設置太陽能發電系統
- 致力於開展利用適宜環境的生態燃料(E10)活動，通過大阪積極向全國推廣普及
- 積極推廣普及用於燃料電池汽車等的氫氣能源以及各種各樣的環保車
- 積極推廣普及大阪企業研發的大氣、水質、節能等環境關聯技術和產品
- 促進開展抑制垃圾產生、重複使用、再生利用(3R)的活動
- 創造和維護一個大氣、水質等均符合環保標準的良好環境等



【獨一無二的綠色風光大城市】 認為大阪是一個充滿綠色風光的大城市的人比率認為綠化很多的府民比率等

愛護大阪的豐富自然，大力推行校園的草坪化和提高市街綠化覆蓋率等，積極改善了城市溫度高於郊區溫度的現象，使府民們都已經感受到了大阪確實是一個充滿綠色風光的城市。

實現使大阪成為人人都能感受到綠色風光的大城市的戰略

- 形成一個綠色風光的城市結構
- 建設一個彩色森林、再生大阪灣的海灘等、保護自然生態環境，以確保生物的多樣性
- 通過充實街旁植樹和改善河川環境等，創造一個水綠網絡
- 創造一個屋頂和牆壁綠化等的綠色據點
- 實現校園的草坪化、校樓的綠簾化，通過推動全地區開展種植向日葵的“向日葵大獎”和保護公園、農地空間等府民的協助活動，大力普及綠化和確立撒水體系
- 推進制定企業的節能對策、抑制人為排熱等



感受到充滿綠色風光的大城市形象

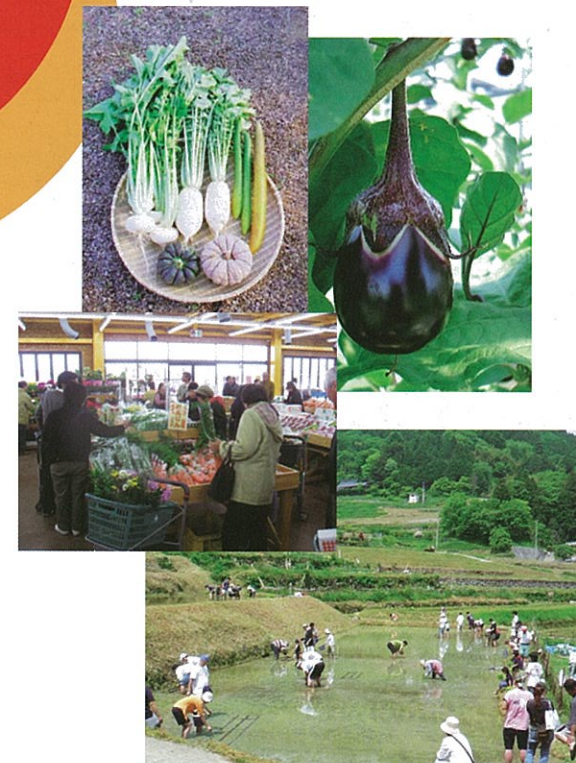


【獨一無二的全國名牌“大阪產(大阪農產品)”】 知道“大阪產”的府民比率首先想購買“大阪產”的府民比率等

保護大阪灣和自然豐富農地空間，使新鮮安全的“大阪產”已經成為全國名牌，促進了交易活動的興旺發展。

實現使“大阪產”成為全國名牌的戰略

- 舉辦大規模的物產展銷會，設置「本產本銷之日“本地產物本地消費之日”」等，積極開展“大阪產”的宣傳活動
- 大力推行體驗農活、學校營養午餐利用“大阪產”等農業和食品的教育活動
- 傳送使用“大阪產”料理店的網站信息，增加充實直銷站，擴大“大阪產”的流通和消費
- 通過培養與NPO、府民、企業等「民」合作的新一代等來擴大生產
- 通過中小企業與農林水產業者的合作來促進開發新商品等



“美玉佳夢之城 (Museum)”—大阪

深受府民喜愛的“美玉佳夢之城”—大阪，通過與關西各地區攜手合作，使大阪已經成為國內外遊客喜聚的熱鬧興旺的城市。

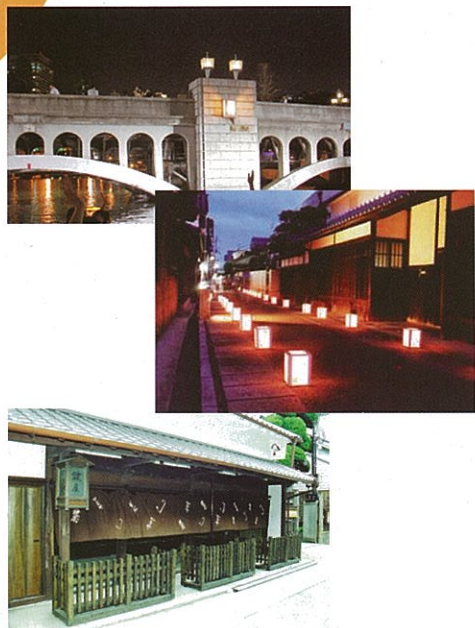
【獨一無二的“美玉佳夢之城 (Museum)”—大阪】

認為“美玉佳夢之城”是指大阪的人的比率
喜愛自己居住地區的府民比率
想在大阪旅遊的人的比率等

御堂筋、富田林寺內町等的具有大阪個性的街道、商店街、梯田等豐富自然，深受府民所愛的大阪歷史和文化、藝術、食品等豐富的地區資源，傳播引以為豪的大阪資產的信息，使大阪已經成為一個以市民為主體的“美玉佳夢之城”。

實現稱大阪為“美玉佳夢之城”的戰略

- 利用船上咖啡店、川床（水上餐廳）、船碼頭等，建成一個熱鬧非凡的“水都”大阪
- 採用石板路與淡色路燈以及街道氛圍的設計等，利用歷史和文化的地區魅力，御堂筋燈光裝飾、橋樑照明等，創造一個明快熱鬧的城市
- 將生駒山野建成一座四季豐採的花卉屏風
- 對大阪檢定考試及格者，培養其成為介紹“美玉佳夢之城”的講解員等



【獨一無二的文化娛樂之城—大阪】

認為大阪是一座生活愉快的城市的人的比率
認為大阪是一座體育盛行城市的府民比率等

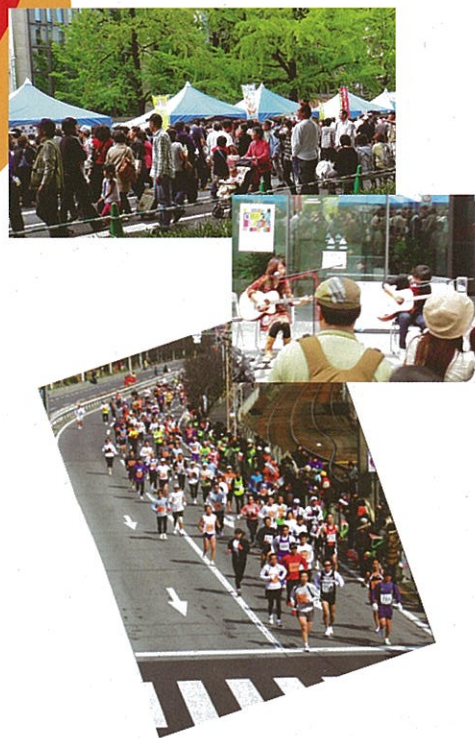
向國內外不僅傳播作為“美玉佳夢之城”的大阪獨有的“城市風情”，而且在各地舉辦文化和體育活動等其它各種活動，以充實娛樂生活，大阪已經成為一個世界各地遊客喜聚的熱鬧城市。

實現每天都有定期舉行的文化娛樂活動的戰略

- 展示藝術作品等使城市本身成為創作與發表的場所
- 舉辦季節性的舞蹈、演劇等的舞台藝術、爵士音樂、古典音樂等節日活動
- 將“美玉佳夢之城”的「展示品」中的各市町村獨自的體驗型舉辦活動於規定期間內在府內各地集中實行
- 利用大阪府辦公大樓等的設施，提供藝術發表的場所
- 可以檢索舉辦文化、體育活動的日期和種類，傳播藝術活動的信息等

實現由府民參加的體育活動的戰略

- 舉辦誰都能參加的大規模馬拉松和腳踏車競賽
- 建成能與著名運動員交流等由府民參加的體育活動的城市
- 擴大以住民為主體運營的體育俱樂部和舉辦交流會等



【首屈一指的交流城市】

留學生和外國人觀光遊客的增加數等



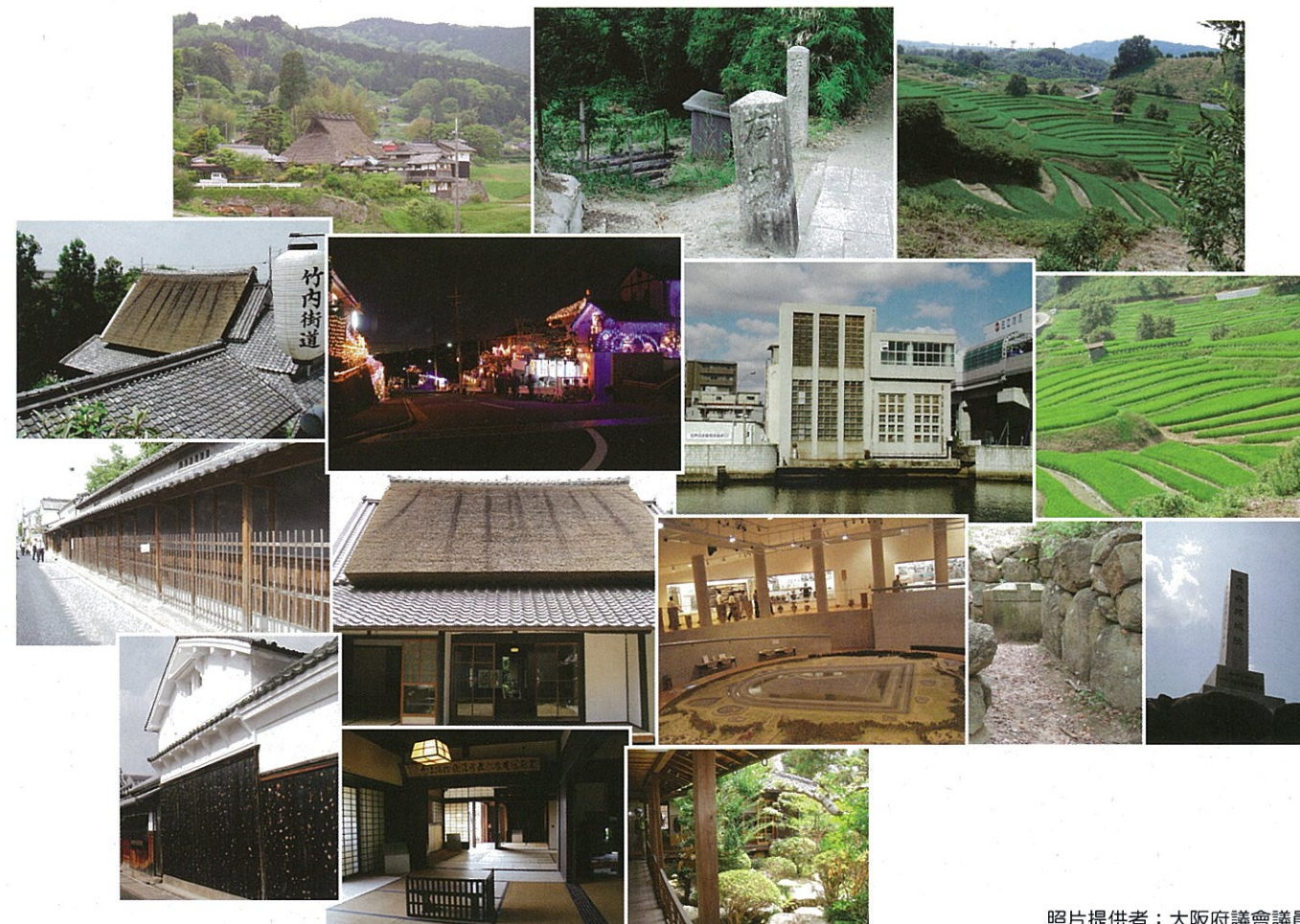
府民或大學、企業等積極開展與亞洲及世界各國的大學、企業的交流，已經有更多的府民活躍在世界各國地各行各業中，頻繁地與各國留學生或社會人士進行友好交往。

實現使大阪、關西成為吸引觀光遊客喜聚地區的戰略

- 加強與近鄰府縣合作等，通過舉辦多樣化活動來招引國內外遊客
- 促進接收能與外國學生進行交流的修學旅行等計劃
- 招致來阪舉辦學會等國際會議
- 參展上海國際博覽會
- 提高關西國際機場的國際競爭能力等

實現與亞洲以及世界各國人民友好交流的戰略

- 通過與民間合作，向留學生和在日居住的外國人提供有關生活等方面的多種語言的信息，接受商談，在居住、就業方面給予支援
- 在環境、防災等領域方面，擴大與亞洲主要城市的有關專家進行技術交流
- 通過由知事自身提倡的宣傳活動以及與民間的合作，大力推行經濟交流等



照片提供者：大阪府會議員

男女老少都感到最安全、 最安心的城市—大阪

推行分權制度，與府民有切身關係的服務由市町村負責，範圍較廣的服務由大阪府負責。在獨立、互助的原則下，確保了府民在生活上的安全和安心。

【理想生活城市—大阪 獨一無二的分權先進的城市】

認為大阪是理想的生活城市的人的比率
認為大阪是一個能夠安心安全生活的城市的府民比率
認為在大阪育兒感到滿意的府民比率等



建立了推行分權制度，由市町村負責提供與府民有切身關係的福利、健康、培養看護人員等最理想的服務。無論男女老少，身心障礙者都能在自己生活的地區，通過相互幫助、相互尊重，安全、安心愉快地一起生活。

實現成為生氣勃勃的地區的戰略

- 對需要援助的身心障礙者、獨居老人、單親的家庭等由地區或整個社會一起來關注、支持，創造一個幫助他們自立、參加社會活動以及就業的良好環境
- 創造一個幫助高齡者積極參加和貢獻社會活動的良好環境
- 利用公營住宅使其成為一個支援育兒和高齡者交流的場所
- 對參加社會活動、自立有困難的青少年，與NPO等合作，創造一個幫助他們能夠參加社會的良好環境
- 防止發生DV(來自配偶者的暴力)和受害者的商談、保護、自立支援的充實
- 建立完善地對應食品安全問題、各種消費者受害問題的安全、安心體制等

【獨一無二的醫療先進之城市】 認為大阪是醫療先進之城市的人的比率等



府民們都要有維持地區醫療制度的意識，根據病情所需接受適切的診療。遇到急診、妊娠、出產等也可以安心地接受診療，並能利用最尖端的醫療技術或新藥治療癌症等成人病，並建立了能使府民們更加健康長壽的體制。

珍惜與保護生命、實現充實醫療體制的戰略

- 按每個二次醫療圈，並根據各地區的實際情況，充實健全高效率的急診醫療體制
- 通過採取集中診療科目等措施，實現公立醫院的重組和網絡化
- 在醫師確保困難的領域，創設獎學金制度，以確保在急診、婦產科等醫院工作的醫師人數
- 促進組建大阪DMAT(災害派遣醫療小組)等，建立發生災害時，能夠迅速保護府民生命的醫療體制等



實現成為尖端醫療基地的戰略

- 大力開展“彩都”粒子線癌症治療設施的招致活動，通過將“熊取”原子科學園地構想的具體化，建設一座擁有最尖端技術的癌症醫療基地等

實現誰都感到生活舒適的城市

- 促進實現公共設施以及建築物等的無障礙化
- 為了解決平交道一放不起的問題，應採取適當的措施
- 充實鐵路網
- 設置能夠安心生活的住宅安全網
- 通過與府民的合作、建成一個富有人情的城市等



實現支援育兒的日本之最的戰略

- 依據與市町村制定的協議，創設根據地區的實際情況提供最佳育兒服務的補助費制度
- 充實保育服務或下課後兒童活動組的內容，以及提高地區的育兒能力
- 縮短勞動時間的宣傳
- 利用關西所有地區都能使用的“育兒優惠卡”，支援育兒家庭
- 向希望結婚的獨身者提供牽線的機會
- 向新婚、育兒家庭提供公營住宅
- 充實完善兒童家庭中心的商談功能等，加強防止虐待兒童的體制和功能，建立健全的兒童養護設施的心靈治療體制，以及養父母制度等

「育兒優惠卡」
真方便



【首屈一指的安全、安心之城市】 街頭犯罪案件數、少年刑事犯的檢舉數、輔導數、 自主防災組織率以及感到治安情況較好的府民比率等

由府民、政府、警察攜手合作，採取必要的防犯措施來減少街頭犯罪案件數。此外，還制定如發生大規模地震或城市型水災等時的防災措施，使大阪已經成為府民們能夠安全、安心生活的城市。

實現杜絕街頭犯罪和孩子受害案件的戰略

- 確立司令塔功能等體制，在知事直轄部門的領導下推行綜合性的治安對策
- 利用小學校的空置教室等，建立用於地區防犯活動的據點，促進義工活動更加活躍等，加強防犯網絡的監督
- 通過採取設置街頭攝影機等的防犯措施，以及加強警察力量，力圖減少街頭犯罪案件數
- 為了防止少年犯罪，根據地區環境而充實地區的少年輔導、學生指導的功能，利用學校、家庭、地區等開展防止不良行為的活動
- 加強上學路上的安全對策，使整個城市成為孩子們的安全保護場所
- 通過開展取締胡亂塗寫、違反亂扔垃圾等活動，來提高人們的社會道德規範等



實現使大阪成為對應任何災害的城市的戰略

- 為了應對因東南海、南海地震等引發的海嘯，加強防潮堤的耐震能力或實行提高加固工程
- 實現學校和住宅等的建築物、以及城市基礎設施的耐震化
- 制定突襲暴雨等的綜合性治水對策
- 為返家困難者建造防災安全道路
- 充實自主防災活動
- 能夠迅速地對應和控制新型流行性感冒等引起的健康危機狀況等



教育質量在日本首屈一指—大阪

在學校、家庭、地區的學習圈中，孩子們都朝著自己的理想勤奮學習，積極參加體育活動等，他們長大成才實現了理想後，正在大阪的各個領域中貢獻自己著的力量。

【學力首屈一指】

兒童學生抱著熱情進行學習的比率
回答老師上課的內容都能聽懂的孩子比率等



教育不能單靠學校，地區和家庭也應該大力支持孩子們的學習，以提高孩子們的學習慾望，鼓勵孩子們努力學習和掌握社會上所需要的基礎和基本的知識、技能及其應用能力，以及積極參加課外小組活動。

實現提高教育能力的戰略

(徹底貫徹提高學力的方法)

- 少人數、按照學習程度分別指導
- 開展“大阪、學校補習班”事業
- 徹底打好基礎、基本功底，採取有效的措施來提高應用知識、技能的學力
- 為提高學力創設“補助金”制度等

(學校、家庭、地區的相互提攜)

- 通過建立教育社區來提高地區、家庭的教育能力
- 為了讓地區居民易於參與學校的支援活動，根據由地區居民提出的要求，創設為支援學校的“補助金”等制度

(提高教師的教育能力，對不適合指導學生的教師將其從教學崗位上撤下來)

- 對不適合指導學生的教師或教職經驗少的教師採取適當的措施
- 根據適才適用安排有工作熱情的教師進入教學崗位

(加強學校的組織能力以及根據各學校的具體情況，派遣能勝任工作的小組給予支援)

- 根據府立高中、中小學校的具體情況，派遣能勝任工作的小組給予支援
- 為了提高私立學校的教學質量，加強和改革學校的運營管理等

實現建立適合多方位教育需求的學校戰略

(建成一個使學生能夠感受“入校後很滿意”的府立學校)

- 設置、充實有特色的學科和專業課程
- 開辦週六等的補習和講座給予支援
- 擴大完全中學制度

(切實地幫助障礙學生在各方面能夠做到自立的能力)

- 充實完善智能障礙支援學校等的教育環境
- 在小學、初中以及高中推行“一起學習、共同成長”的教育方針等



【獨一無二的培養學生擁有遠大的“理想”和“抱負”的學校】

抱有未來理想、目標的中小學生的比率等



通過與文化藝術家、著名運動員等各行各業人的交流，培養孩子們樹立起遠大的理想。教育孩子們要有忍耐和作為社會一員的紀律和規範意識，使孩子們要有走上社會時已經擁有肩負責任感的社會人意識。

實現通過實際體驗培養下一代的戰略

- 創造讓孩子們與著名運動員、藝術家等進行交流的機會
- 開展與最尖端的研究機關合作舉辦的兒童科學體驗活動
- 在派遣來的企業退休者、技術者的指導下開展體驗活動等
- 開展與NPO等合作舉辦的學習自然和學習環境的活動等

實現培養孩子們要有走上社會時負有責任感的社會人意識的戰略

- 培養規範意識，開展以禮儀等為主的“心之再生”的府民運動
- 建立完善教育商談體制和防止逃學，以及為使其重新回校學習的持續支援體制
- 為了解決存在的欺負和少年不良行為等學生指導上的課題，建立能夠迅速地對應與培養孩子自己解決問題能力的體制
- 在對手機和網路的問題上採取綜合性的措施

【首屈一指的職業教育】

在高中畢業生中已經決定昇學或就業的學生比率等



在多樣化的昇學或就業中，應該儘快找到自己今後想做的工作、理想，通過實踐性的職業培訓，提高自己的素質和能力。為了實現自己昇學或就業的目標而勤奮學習的學生，從學校畢業後，已經在大阪的各行各業中就職，充分發揮自己擁有的能力。

實現培養“做自己喜歡的工作，又能保障生活的能力”的職業教育戰略

- 擴大高中生可在專修學校等接受職業教育的學習機會
- 通過與企業等的合作，開辦工業高中等來促進製造物品教育的發展
- 在支援學校中有計劃地開設職業教育課程等，完善對障礙學生參加社會工作與自立的支援體制
- 家庭、地區、企業攜手合作，創造使學生能夠進行體驗職業實踐的機會，培養學生成為未來的職業能手
- 在學校大力開展勤勞觀、職業觀的意識教育
- 通過一個能讓初高中生與企業職工交流以及職業適宜性自我診斷的機會，持續地向學生提供昇學或就業的思考場所等
- 利用專修學校，普及大阪獨創的“企業與學校接續型的職業教育”等

○面向願景的推行

◇府民、企業等都是主人公…

關於具體措施方面，積極地公開關連信息

- 民間能做的事情，應該由民間自己去做
- 府民、企業的自主性活動和發揮其作用的相互合作

與府民和企業的相互合作（例）

保護森林

- 與企業和大學攜手合作，共同來保護生駒森林。開展將活動量換算成CO₂的吸收量，以及與環保小物品交換的“森林儲蓄箱CO₂”的活動。

建成大規模的綠化地

- 與企業集團等攜手合作，利用民間資金和義工人員的力量，建設日本國內首次的大規模綠化地等



利用大家的捐款來推動事業的發展

推動大阪“美玉佳夢之城”構想的實施

- 向「大阪“美玉佳夢之城”基金」捐款
將府內各地充滿魅力的既存資源煥然一新，以利創造更加具有魅力的地區。
(例)・建設一個有橋樑燈光照明等的“水都大阪”
・開展創造地區魅力、培養人才事業的活動等



大阪“美玉佳夢之城”構想

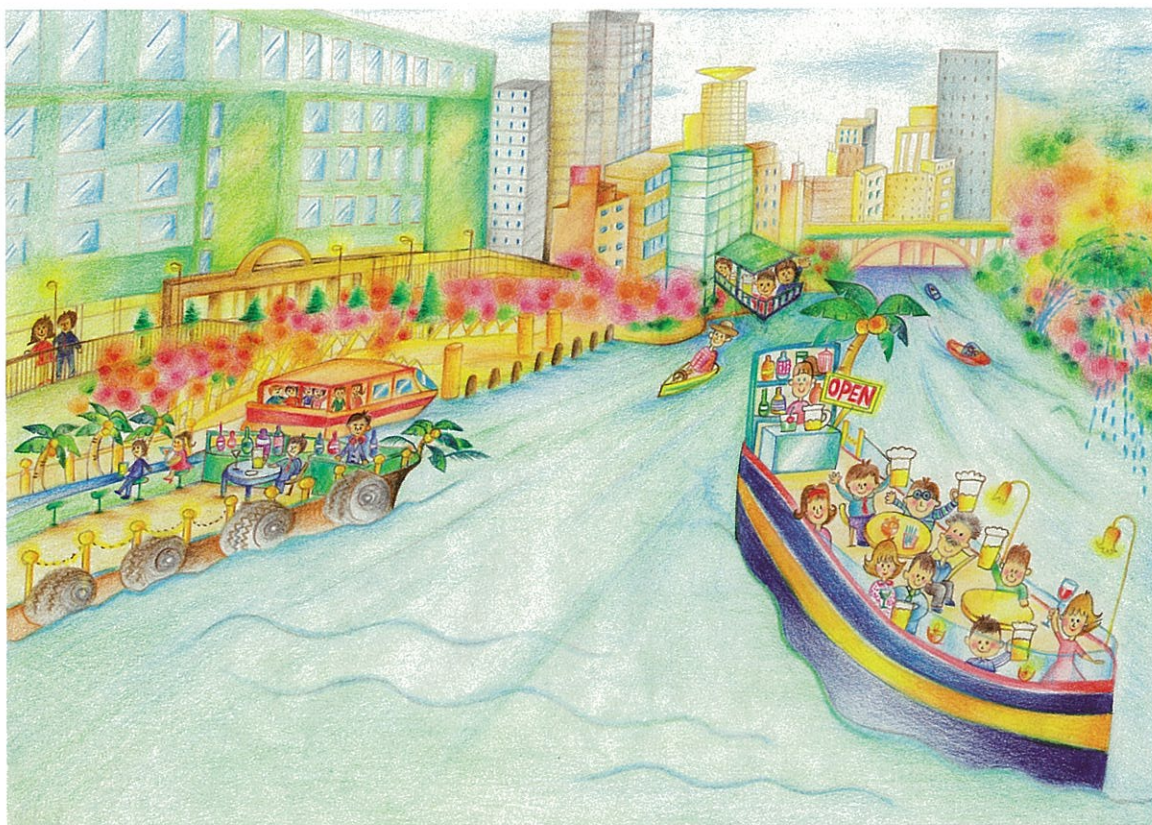
“Osaka, The Museum” Concept

◇遵守財政紀律和搞活大阪的經濟

在開展規劃事業活動中，根據財政難的具體情況，在遵守財政紀律的同時，確定事業的優先次序。加強大阪府政府內各部局的聯繫協作，與府民、企業、NPO、市町村等整個大阪共同攜手合作搞活大阪的經濟，努力確保財政歲入。

◇進行適切的管理

關於具體措施的實現狀況方面，每年按各個領域規劃目標進行總結，將實施狀況利用網頁等向府民公開。將規劃目標的實現狀況，按照各種項目的落實情況向府民公佈。



大阪府

政策企畫部企畫室

郵遞區號540-8570 日本國大阪府中央區大手前2丁目

電話：06(6944)6205

網址：<http://www.pref.osaka.jp/>