

大阪府入札監視等委員会 入札監視第2部会 平成26年度第1回定例会議 議事概要

- 1 開催日時 平成26年6月30日(月)午後1時30分から午後4時30分
- 2 場所 大阪赤十字会館 4階 401会議室
- 3 出席委員 5名
- 4 審議対象期間 平成25年12月1日から平成26年3月31日まで
- 5 会議の概要 審議対象期間中の、入札方式別の発注案件の状況、入札参加停止措置等の状況、談合情報等の処理状況について事務局、担当課から内容の説明を求めた上で審議を行った。  
 また、大阪府が契約締結した建設工事(予定価格250万円を超えるもの)、測量・建設コンサルタント等業務(予定価格100万円を超えるもの)、委託役務業務(予定価格100万円(物件の借入れについては、80万円)を超えるもの)、物品購入(予定価格160万円を超えるもの)総契約件数341件の中から次の13件を委員が任意抽出し、事案ごとに担当の発注部局から入札・契約の過程及び内容の説明を求めた上で審議を行った。

(抽出事案一覧)

入札方式		案 件 名	契約金額(円)
建設工事	一般競争	大阪府立中河内・南河内地域支援学校(仮称)増築その他工事	1,506,750,000
	一般競争	大阪府曽根崎警察署耐震改修工事	658,350,000
	一般競争	大阪府警察吹田市A待機宿舎改築衛生設備工事	164,850,000
	一般競争	大阪府立高槻支援学校外4校特別教室空調設備工事	60,107,250
	一般競争	大阪府宮矢田部第4期住宅(建て替え)造園工事	13,629,000
	一般競争	大阪府柏原警察署冷却塔改修工事	6,335,700
	随意契約	信号機改良工事(第36-2回)(機器製作) ※	10,363,500
測量・ 建コン	一般競争	大阪府北河内府民センタービル内部改修工事外1件監理業務(その2)	2,856,000
	一般競争	大阪府宮泉佐野野台第6期中層住宅(建て替え)新築設備工事監理業務	1,470,000
委託役務	一般競争	自動車運転免許証原付講習業務(光明池ブロック)(単価契約)	113,224,104
	一般競争	平成26・27・28年度南地区府立高等学校生徒健康診断における心臓検診に関する業務(単価契約)	101,893,050
	随意契約	大阪府宮八尾高砂住宅耐震改修策定業務にかかる耐震診断評価(13・16・17・18・19棟を除く) ※	3,228,750
物品	一般競争	F A入力装置	10,962,000

6 審議の結果： 抽出した13件の処理状況は概ね適正であると認める。

7 委員からの質問とそれに対する回答： 別紙のとおり

(別紙)

質 問	回 答
<p>【大阪府立中河内・南河内地域支援学校(仮称)増築その他工事】</p> <p>_____</p>	<p>_____</p>
<p>【大阪府曾根崎警察署耐震改修工事】</p> <p>申込者は6者だが、応札者が1者だけとなった原因は何か。</p> <p>1回目の入札額が予定価格よりも高かったため再度の入札をしており、再度の入札では1回目より1億円低い額で落札しているが、品質は確保できるのか。</p>	<p>本件警察署は、東梅田駅の近傍で非常に交通量の多い大通りに面した、狭隘な敷地に立地し、また、一般的な警察署より高層であるため、足場及び資材搬入搬出時の安全性の確保など、仮設計画で相当な工夫が要求される。</p> <p>なおかつ警察署の機能を維持しながら内部改修工事を行うという難しい点もあり、応札者が少なかったと推測している。</p> <p>本工事の特性として、プレキャストのパネル、金属製の建具、アスベストの状況等の参考見積を多く採用しているため、工事費に占める参考見積の割合が高い。</p> <p>2回目の入札までに中3日程度の日程があり、参考見積の算定率の見直し等を行った結果、減額されたと推測しており、品質面では問題ないと考えている。</p>
<p>【大阪府警察吹田市A待機宿舎改築衛生設備工事】</p> <p>辞退者がかなり多いが、B等級で社会保険加入を条件にしていることが関係しているのか。</p> <p>今回の審査対象期間に発注している府営住宅案件(約9千万円)と比べ、本件(約1億6千万円)は規模が大きいですが、それでも辞退者が多い。なぜか。</p>	<p>本件は、35者が入札参加申請をしたが、25者が辞退している。</p> <p>入札参加申請をしないと発注図面は見られないため、同時発注している大阪府営住宅の新築衛生工事にも入札参加申請して、両方の図面を見た上で、府営住宅案件を選択されたものと推測している。このため、辞退者が多いことと社会保険加入を条件にしていることとは関係ないと考えている。</p> <p>警察案件は府営住宅に比べ、現場に入った時にいろいろ調整ごとなどが多いので、難易度が高いとの判断から遠慮されたものと推測している。</p>

<p><b>【大阪府立高槻支援学校外4校特別教室空調設備工事】</b></p> <p>入札結果は2者が予定価格内で、他の者は予定価格を超過しているが、どのように考えているのか。</p>	<p>本件は管工事に分類されるが、その中でも非常に専門性が高い空調工事で、機械を如何に安く手配できるかが大きな要素であり、予定価格内で応札できる者は限られるというのが実情。ただし、専門業者であれば、できない工事ではなく、空調工事の受注量を毎年一定確保している業者であれば、予定価格内で十分実施できると考えている。</p>
<p><b>【大阪府営矢田部第4期住宅（建て替え）造園工事】</b></p> <p>本件は50者が入札参加申請し47者が辞退しているが、本件のように遊具設置を求めている造園工事は、発注数としては多いのか。</p> <p>また、遊具設置をなぜ別途発注としなかったのか。</p> <p>5件を同時発注しているが、いわゆる取り抜け方式ではなくて、5件中一つしか入札できないという参加制限を設けた理由は何か。</p>	<p>今回同時公告で造園工事を5件発注したが、遊具設置を伴うのは本案件だけであり、毎年、遊具設置を伴う造園工事の発注は少ない状況である。</p> <p>また、別発注すれば500万程度の少額な工事となることや遊具だけでの実績というのがあまり無いため、併せて発注した。</p> <p>できるだけ機会均等を図ることを目的に実施している。造園工事は25年度に20件程発注したが、例年は数件程度の発注であり、また、植生の時期などの関係で発注時期が限定されることから、このような制限を設けている。</p> <p>26年度からは、さらに事業者にとって参加機会が拡大するよう、いわゆる取り抜け方式で実施するよう制度改善を行った。</p>
<p><b>【大阪府柏原警察署冷却塔改修工事】</b></p> <p>_____</p>	<p>_____</p>
<p><b>【信号機改良工事(第36-2回)(機器製作)】</b></p> <p>本件は、一般競争入札の結果、応札者全員が最低制限価格未満であったため、6号随契しているが、当初の入札時の最低制限価格が高すぎたのではないか。</p>	<p>最低制限価格は、概ね予定価格の70%くらいに設定されるが、当初の入札ではランダム係数を乗ずる前の価格を最低制限価格とすれば、2者が入っており、最低制限価格自体は適正であったと考えている。</p>

<p><b>【大阪府北河内府民センタービル 内部改修工事外1件監理業務 (その2)】</b></p> <p>入札参加者が少ないのは何故か。</p> <p>本件は99.82%と落札率が高いが、その要因はなにか。</p> <p>設計事務所は年間スケジュールを立てていると考えられるので、年度中盤以降の発注案件は、年度の早い段階で周知できないか。</p>	<p>国が平成27年度末を目標に耐震化率を9割と定めており、府下の市町村も耐震改修工事を多く発注している。</p> <p>このような状況下、従事可能な工事監理者が少なくなる年度中盤以降の発注案件は、入札参加者は少なくなる傾向にある。</p> <p>予定価格については、積算基準に基づいて算出しており適正であると考えているが、本件の現場は北河内府民センターと金剛コロニーの2か所あり距離的に遠いことと、年度末の短期間の業務という条件が、高落札率となったと考えている。</p> <p>工事監理業務の場合、年度当初に年間発注予定を公表するとともに、毎月直近の2カ月間の履行予定期間、監理形態、監督員の条件等の発注情報を登録された約70程度の事業者にもメールマガジンを配信し、情報提供をしている。</p> <p>なお、25年度は毎月1回の発行に加えて、号外を順次発行し、適宜その入札参加者に参加を促した。</p>
<p><b>【大阪府営泉佐野佐野台第6期中層住宅(建て替え)新築設備工事監理業務】</b></p> <p>入札参加者が少ないのは何故か。</p> <p>仮に本件が不調となった場合は、どのように対応するのか。</p>	<p>工事監理業務の入札参加者は、年度当初では10者程度いるが、従事可能な工事監理者が少なくなる年度の中盤以降は少なくなる傾向にある。</p> <p>また、本件の工事場所は大阪府の南部である。本件の2週間後ぐらいに大阪市内と枚方市内の案件を公告しているが、その案件の入札参加者は多くあったので、地域的な理由もあると推測している。</p> <p>仮に不調となった場合は再公告をせざるを得ない。</p> <p>業者が決まるまでに現場の工事が進んでいる場合は、府職員が対応することになる。</p>
<p><b>【自動車運転免許証原付講習業務 (光明池ブロック)(単価契約)】</b></p> <p>前年度の落札金額はいくらか。それと比べた場合、今回の落札額をどのように考えているか。</p>	<p>前年度は単年度契約であり、落札金額は税抜で2,517万7,000円となっている。</p> <p>近年の傾向として最低賃金価格が上昇している。3年契約するにあたり人件費の上昇が見込まれるので、その部分は前回よりは金額が上がっていると考えている。</p>

<p>本件は単価契約であるが、予定価格は一人が講習を受けた時の金額を積み上げているのか。</p> <p>落札者の交通安全協会以外で参入意欲を示している者はいるのか。</p> <p>前回、更新時講習をコンサル会社が受託した時にいろいろトラブルが発生したということだが、今回の入札で改善した点はあるのか。</p> <p>その認定制度に耐えうる者は交通安全協会以外にもあるのか。</p> <p>本件と同時に発注した10案件は、すべて交通安全協会と契約しているのか。</p> <p>交通安全協会のようなノウハウのあるところに随意契約で頼んだほうが、安くていい仕事をしてくれるのでないか。</p>	<p>予定価格は一人いくらではなく、年間の予定受講者数を過去の実績から9,580人と見立て、その受講者数に対して必要な講師の人数や、原付自動車の台数などの費用を積算し総額で予定価格を立てている。</p> <p>新規参入を促すために色々な業者に聞き取りをしたところ、自動車教習所や人材派遣会社とかが参入意欲を示している。</p> <p>前回のトラブルの要因は、コンサル会社が仕様書等を熟読せず、予定価格だけを見て応札したためと考えている。 そのため、今回、認定制度を導入した。 その内容は、あらかじめ計画書を出させて、その計画書を叩き台に警察本部が指導をし、公安委員会が認定していくというものである。</p> <p>指導員がいてノウハウがあるところとしては、自動車教習所が第一にあげられる。あと、二輪の指導をしている会社や人材派遣会社等も考えられる。業務内容を理解すれば、ある程度参入は可能だが、手間と労力を考えるとなかなか難しいことも否めない。効果的に実施できる方法などを指導し、認定していくというのが警察本部の考え方である。</p> <p>入札を実施した10案件中、交通安全協会とは9案件契約している。あとの1件は、民間の業者との契約である。</p> <p>もともと随意契約で契約をしていたが、22年度の国の事業仕分けの結果を受けて、警察庁から示達された通達に基づき、一般競争入札により実施することとなった。また、大阪府の監査事務局の監査でも、一般競争入札とすべきという指摘を警察本部が受けている。これらを受けて一般競争入札に移行した経緯がある。</p>
<p>【平成 26・27・28 年度南地区府立高等学校生徒健康診断における心臓検診に関する業務（単価契約）】</p> <p>前年度の落札金額は、いくらか。また、落札率はどうか。</p> <p>北地区と南地区に分割しているが、それぞれの落札者は前回</p>	<p>前回の契約は今回の契約単価と同額で、一次検査が1,000円、二次検査が2,000円となっている。落札率も100%で同じである。</p> <p>健康診断という性格上、年度当初に民間企業、幼稚園を含めた市町村の公立学校や私立学校など全てが一斉に実施される。</p>

<p>と同じ業者が落札している。お互い話をして分担している可能性はないか。</p> <p>予定価格は前回と同じ額であるが、どのように決めたのか。</p>	<p>調べたところ同じ会社が、同じ民間企業や学校と毎年契約している傾向にあり、新規参入というのは難しい状況にある。そのような中で落札者は、他の所に参入できない中で継続せざるを得ない事情があると考えられる。</p> <p>新たに病院や検査会社ができた場合は、新規参入してきて競争になる可能性はあるが、現状では、同じ会社が同じ民間企業や同じ学校と契約している状況であり、いかに新たなところを拡大していくかは、今後さらに調査しながら検討していきたいと考えている。</p> <p>人件費の高騰に対応するため増額して予算要求したが、増額が認められなかったので予定価格を前回の単価で設定した。</p>
<p>【大阪府営八尾高砂住宅耐震改修策定業務にかかる耐震診断評価（13・16・17・18・19棟を除く）】</p> <p>_____</p>	<p>_____</p>
<p>【F A入力装置】</p> <p>本件の落札者は平成7年にこの装置を取りつけた時と同じ業者とのことであるが、本件に対応できる業者は、少ないのか。</p> <p>予定価格は、どのように算出したのか。</p>	<p>機械を扱える業者であれば対応できるが、既存のシステムの一部入れ替えであったので、要領を得た前の業者が落札したと考えている。</p> <p>機械については定価や実勢価格を確認の上、今のものを撤去する費用を加えて予定価格を算出した。</p>